

论中国共产党对国家海权发展的探索与贡献

石家铸 韩 宜

[摘要]中国共产党在领导建设中国社会主义事业的历史进程中,形成了日臻完善的发展国家海权的理论与实践路径。中国共产党以崭新的海洋观带领中国第一次真正走上面向海洋、依托海洋发展的道路,建立了中国历史上最强大的、日益发挥支撑大国地位的国家海上力量体系,有力地维护和拓展了中国海洋利益,并为国家海权和平发展提供了战略理念和现实可行的途径。

[关键词]中国共产党;国家海权;理论;实践

[中图分类号] D61 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1005-8273(2012)06-0034-05

中国是亚洲大陆重要的濒海国家。中国共产党在领导创建新中国和建设社会主义的伟大进程中,以民族复兴的历史责任感和宽阔的世界眼光,高度重视海权,科学地建设、发展海权,致力于实现海权发展与维护国家利益和实现民族复兴相适应的战略目标。中国共产党不仅有力地维护了中华民族的海洋权益和尊严,而且走出了一条当代世界新兴大国海权和平发展的新路子,为促进人类和平利用海洋和推进世界海洋公平正义作出了历史性贡献。

一、创新和发展中华民族的海洋观

中国共产党创新和发展了中华民族的海洋观,确立了中国是海洋大国的战略定位,阐明了海洋在中国经济社会发展和民族复兴中的战略地位,开辟了中国面向海洋,建设现代化国家的正确道路。

(一)中国共产党首次提出我国是海洋大国的战略定位

海洋和海权,是影响中国历史发展尤其是

近代以来历史进程的大问题。中国海权的首要问题是中华民族海洋观问题。中国是一个有18000公里漫长海岸线的国家,自古以来开发利用海洋就是中华民族生存发展的重要手段,中华民族形成了“兴渔盐之利,通舟楫之便”,以及和平沟通海外民族为主要内容的海洋观。但历史上形成的“重陆轻海”的思想和“大陆观念”影响着中华民族海洋观的现代性转变。中华民族海洋观与西方航海民族海洋观有着明显的差异。但明(主要是明代中后期)清以来,中国走上了背海发展的道路更多地是由于近代中国国力衰落和遭受西方列强侵略这个重要原因。

中国共产党站在时代和中国发展战略全局的高度思考和筹划中国的海权大计。中国共产党科学判断世界发展趋势和中国基本国情,改变了中国是“大陆国家”而不是“海洋国家”的传统观念,明确了“我国是一个海洋大国”^[1]的战略判断和定位。中国是“大陆国家”还是“海洋国家”的认知,是一个关系国家战略发展方向的问题。近代中国就曾出现过“塞防”和

作者:石家铸,海军大连舰艇学院政治系副教授;韩宜,海军大连舰艇学院政治系副教授,训练处处长。

“海防”的争论,20世纪中国也曾曾在陆上和海上孰重孰轻问题上陷入两难。中国共产党先后指出中国是“西太平洋国家”,^{[2](p.371)}“中国必须走向海洋”,^[3]“我国是一个陆地大国,也是一个濒海大国”,^{[4](p.182)}在新世纪新阶段则明确提出了“我国是一个海洋大国”的战略定位。“海洋大国”是对国家自然属性和经济社会属性的重要判断,是对中国海洋利益的明确肯定,也是对中国发展海洋事业的战略要求和坚定决心,是对中华民族海洋观的历史突破。

(二)中国共产党阐明了海洋在中国经济社会发展发展和民族复兴中的战略地位,确立了面向海洋、依托海洋的发展道路

海域关系到国家的主权、领土完整和发展繁荣。特别是在改革开放和参与经济全球化的过程中,海洋在中国与外部世界联系沟通中发挥着前所未有的重要作用。随着中国与世界经济合作的发展,以海洋航运为主要实现形式的国际贸易对中国经济社会发展的作用日益突出,尤其随着石油等战略资源对外依存度的上升,海洋通道成了中国的海上生命线。我国300万平方公里的海洋国土蕴藏着丰富的自然资源和能源,保护、开发和利用这些资源关系着国家的经济安全和可持续发展,关系到国家和民族的未来。因此中国共产党明确指出:“开发和利用海洋对于我国的长远发展将具有越来越重要的意义”,“一定要从战略的高度认识海洋”,^{[4](p.182)}“建设海洋强国”、发挥海洋作为“国际交往的大通道和人类可持续发展的战略资源宝库”作用,^[5]在中华民族复兴伟业中具有极其重要的意义。

二、建设与国家地位相称、与维护国家安全和利益要求相适应的现代海上力量体系

(一)中国共产党努力建设与维护国家利益相适应的现代海上力量体系

海权是一个国家的海上力量体系。近代以来,西方海洋强国发展了包括海军、商船队、海

外殖民地为核心的海上力量体系;第二次世界大战以后,超级大国发展了远洋海军、商船队、渔船队、科考船队以及包括与此相配套的后勤服务保障系统在内的海上力量体系。^{[6](p.1)}中国共产党在领导国家建设发展的过程中,也建设了以海军为主体,包括海军、海洋运输、渔船队、港口造船、海洋科研、海上执法等国家海上力量体系。当代中国不仅海军发展引人注目,而且已经成为世界航运大国和渔业大国,造船实力与港口吞吐能力名列世界前茅,以极地科考、环球科考和深潜技术为代表的海洋高科技也走在世界前列,海洋经济已经成为国民经济新的增长点。中国正在建设和形成与维护国家利益和我国国家地位相适应的海上战略力量体系,中国特色海上战略能力得到了历史性的提升和增强。

(二)中国海军正在新的历史起点上实现战略转型和面向未来的跨越

中国海军是中国海上力量体系的核心。作为中国海上力量体系的核心,中国海军的“建设和发展已经站在新的历史起点上”。新中国成立以来尤其是改革开放以来,海军建设和发展取得了辉煌成就,已初步发展成为一支多兵种合成的现代海上防御力量,是亚洲和世界上一支有重要影响的海洋,日益成为影响世界海上格局演变的不可忽视的力量。建设强大的海军是中国共产党提出的战略目标。新中国成立初期,毛泽东基于维护国家独立和安全的需要,在1953年2月提出“为了反对帝国主义的侵略,我们一定要建立强大的海军”;邓小平基于反对霸权主义、维护海洋权益的需要,在1979年8月提出要“建立一支强大的具有现代战斗能力的海军”;江泽民基于维护海洋安全和应对世界新军事变革的需要,在1999年10月提出要“建设具有强大综合作战能力的现代化海军”;胡锦涛基于国家利益向海洋空间的拓展、特别是发展利益向海洋的拓展,在2006年10月提出要“努力锻造一支与履行新世纪新阶段我军历史使命要求相适应的强大人民海军”。^[1]中国共产党不断充实和发展建设强大海军的内涵,为人民海军发展指明了方向。

当前,人民海军正在实现整体转型,海军建设进入新的发展阶段。在新中国成立后一段较长时期,鉴于海上力量状况和实际可能,我国实行近岸防御战略,重点发展“空、潜、快”,即以陆基海军航空兵、潜艇、鱼雷快艇和其他近岸作战舰艇为主的海军力量装备,主要是建设一支轻型的海上战斗力量;进入改革开放新时期,为反对霸权主义威胁和维护海洋权益,我国实行近海防御战略,着力于建设“精干”、“顶用”和“现代化”的海军。20世纪90年代以来,适应世界新军事变革及我国海上战略环境的变化,扩大近海防御纵深,提高近海综合作战能力;新世纪新阶段,人民海军根据国防和军队现代化建设“三步走”的战略构想,按照以科学发展为主题,以加快转变战斗力生成模式为主线的思想,从力量结构、体制编制、作战方式、政策制度等诸方面加快转型,以“提高打赢信息化条件下海上局部战争能力为核心,不断增强应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力”,^[7]全力打造一支拥有信息化技术,既能在近海也能在远海完成军事任务的现代化海军。海军的转型建设显示了中国共产党建设强大的人民海军的坚定决心和意志,必将把中国的海上实力推进到更高水平。

三、坚定不移维护国家海上主权、安全、疆域完整和发展利益,维护和拓展中华民族的海洋权益

(一)中国共产党一贯坚决维护包括海上主权、安全利益在内的国家和民族利益

中国共产党把维护国家海洋利益作为维护国家利益的重要组成部分。在创建新中国的进程中,中国共产党坚决收回旧中国丧失的主权,驱逐所有外国驻军,维护民族主权。新中国成立以后,努力建设海防,反对海上侵略和袭扰,反对美国在亚洲建立的海上包围圈,打退武力进逼;彻底改变了旧中国有海无防的历史,并正告西方侵略者:只要在东方一处海岸架起几门大炮就可霸占一个国家的时代一去

不复返了!

中国共产党坚决捍卫国家的领土完整,遏制了把台湾从祖国分裂出去的图谋和行为。台湾涉及中国重大的核心利益,事关我国安全、发展和国家统一大业。台湾问题与中国海权密切相关,美国称台湾为“不沉的航空母舰”。1953年12月,毛泽东在对海军建设的指示中指出,海军主要任务之一就是“准备力量于适当时机收复台湾,最后统一全部国土”。^{[8](p.343)}进入新时期以后,邓小平提出以“和平统一、一国两制”方式解决台湾问题,同时明确指出:“我们坚持谋求用和平的方式解决台湾问题,但是始终没有放弃非和平方式的可能性”,把不排除使用武力作为“一种战略考虑”。^{[9](p.87)}从国内外环境和台海形势的发展变化考虑,围绕台湾问题发生一场有强敌军事干预的局部战争的可能性仍不能排除,因此,必须着眼最复杂、最困难的情况,深化和拓展军事斗争准备。中国共产党以坚定决心、坚强意志反“台独”、反分裂,发展两岸关系,有力地维护了祖国统一。

(二)中国共产党有力维护以海洋国土为核心的国家海洋权益

中国共产党创造性地使用“海洋国土”概念表明国家对海域空间及资源的主权、主权权利和管辖权,并以政府声明、外交照会、海洋立法、海上巡逻与执法等方式宣示中国的海洋权利主张,维护海洋权益。早在二战后处理对日问题会议期间,中国政府就于1951年8月15日向世界宣布西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛、东沙群岛和曾母暗沙“向为中国领土”,1971年12月30日明确宣布“钓鱼岛列岛和台湾一样,自古以来就是中国领土不可分割的一部分”。1958年9月4日颁布《中华人民共和国政府关于领海的声明》,宣布12海里领海宽度。《联合国海洋法公约》签署以后,中国政府相继颁布了《中华人民共和国领海及毗连区法》(1992年2月)、《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》(1998年6月)等一系列海洋法律,确立了中国的领海基线,提出了我国有关海域划界的原则主张,以及“主权属我、搁置争议,共同开

发”和先易后难、分区解决、循序渐进、双边谈判等解决海洋争端的完整思想。对侵犯我国海上领土主权的行径进行坚决的自卫还击,对于周边国家在我国管辖海域实施单方面开发或者联合区域外国家实施共同开发的行为,都予以坚决反对。对于海洋强国打着所谓“重返亚洲”旗号,借海洋争端插手地区事务、离间中国与周边国家关系、制造紧张局势从中渔利的图谋进行坚决揭露和抨击。此外,明确反对美国舰机在我国专属经济区内进行军事侦察活动,明确反对外国到黄海及其他中国近海从事影响中国安全利益的军事演习等活动,并与此进行了坚决斗争。这些都有力地维护了中国的海洋权益。

(三)中国共产党把与海洋密切相关的国家发展利益置于战略地位,维护和拓展了中国国家利益

当代中国国家利益的内涵和外延正在发生迅速而深刻的变化,发展利益在中国国家利益中占有越来越重要的地位,海洋是我国国家利益特别是发展利益拓展的主要方向。

中国共产党把维护发展利益置于维护国家利益的战略地位,发展利益与安全利益一样成为中国共产党观察当代中国海洋问题和建设海上力量的根本出发点和落脚点。中国海域有包括2万多种海洋生物、3000多种海洋鱼类、31亿吨濒海砂矿资源储量、240亿吨海洋石油储量以及14万亿立方米天然气资源储量在内的丰富海洋资源。它们是中国发展所必需的资源、能源。中国既要制止邻国对中国海洋资源的开发掠夺,也要确保本国对海洋资源的勘探开发权,以切实维护中国的海洋资源利益。

随着中国同世界经济贸易联系的日益加深和中国对海洋通道更大程度的依赖,中国共产党坚决捍卫中国海上战略通道安全,维护和保障国家的发展利益,保证中国在世界公海、用于国际航行的海峡和外国沿岸水域的正当航行权。研究表明,当一国石油进口超过1亿吨时,就要考虑采取外交、经济、军事措施以保证石油供应安全尤其是海上交通线的安全。

2003年11月,中国领导人提出解决“马六甲困局”问题。^[10]2006年7月18日,胡锦涛在八国集团同发展中国家领导人对话会上强调“维护能源安全稳定的良好政治环境”,“共同维护能源生产国特别是中东等产油地区的稳定,确保国际能源通道安全”。^[11]2009年11月10日,胡锦涛出访东南亚时特意参访马六甲海峡。中国既努力排除海洋强国在海上战略通道上的威胁和讹诈,又积极与海峡沿岸国加强合作并提供支持,共同维护海上战略通道安全。中国组织舰艇编队赴亚丁湾、索马里海域执行护航任务,是中国在远洋保护海上战略通道安全的重要开端。中国共产党适应国家安全利益逐渐超出传统的领土、领海、领空的范围,向海洋、太空、电磁空间拓展的巨大变化,为21世纪中国海权的发展和维护国家海洋利益开辟了广阔空间。

四、确立海洋和平发展的道路, 提出并践行和谐海洋思想

(一)中国共产党坚持和平外交政策,主张和平开发利用海洋

中华民族历来讲信修睦、崇尚和平。中国共产党在领导创建新中国和建设新中国的过程中始终坚持与世界各国、各民族友好相处与合作,把和平共处五项原则作为外交政策的基本原则,坚持“永远不称霸”的基本国策。中国共产党为中国人民勾勒了走和平发展道路,与世界各国人民一起建设持久和平、共同繁荣的和谐世界的战略蓝图。在推行和平外交政策中,中国共产党将和平开发利用海洋,让海洋造福于中国人民和世界人民,建设公正合理的海洋秩序作为崇高目标。

2009年4月23日,在人民海军成立60周年举行的国际海上阅兵活动之际,胡锦涛代表中国政府首次向世界提出构建“和谐海洋”的重要思想。胡锦涛指出:“推动建设和谐海洋,是建设持久和平、共同繁荣的和谐世界的重要组成部分”,中国海军将“为实现和谐海洋这一崇高目标而不懈努力”,^[12]强调构建和谐海洋必须始

终坚持遵循《联合国宪章》、《联合国海洋法公约》以及其他国际关系准则,坚持谋求共同安全和共同发展,坚持尊重沿海国的主权和权益,坚持共同应对海上传统安全威胁和非传统安全威胁。和谐海洋思想反映了中国作为21世纪新兴大国在海上实力上升过程中所秉持和倡导的根本理念,既总结和提炼了中国共产党一贯的海洋战略主张,又极大地丰富和发展了其思想内涵,把中国当今的海洋思想理念推进到一个新高度新境界。和谐海洋思想不仅为中国海上力量建设指明了方向,也为中国参与国际海洋事务确立了准则,并为世界海洋政治注入了新的元素。

(二)中国共产党和平运用海上力量和处理海洋问题,不断为中国海权发展塑造有利的国际环境

中国共产党高举和平、发展、合作的旗帜,坚持和平、反对战争、反对使用武力和武力威胁,坚持把国家发展的基点放在自己的力量上,反对海洋霸权主义把控制海洋作为控制世界的手段,反对海洋民族利己主义掠夺别国资源、损害别国权益的主张和行为。中国共产党奉行自卫防御性海上国防政策,不参加海上军备竞赛,不搞海上军事同盟,不搞进攻性、扩张性海洋战略和海军战略。中国共产党主张通过谈判对话和平解决国际争端和海洋争端,积极探索和平解决国际海洋争端的新路子,以合作和顾全大局的精神努力达成海上安全共识,建立海上安全信任措施,构建海上行为准则,健全海上多边外交平台,形成多层次、包容性的地区和国际海上安全合作机制网络,共同维护地区和世界海洋和平,努力改变长期以来各国

各民族海洋纷争和对抗的历史,为实现持久和平、共同繁荣的和谐世界打下基础。中国作为世界海洋事务的一支建设性力量,努力提供国际安全“公共产品”,促进海上和地区局势稳定,发展国际海上安全合作,实施海上人道主义救援,打击海盗和恐怖主义,维护海上通道安全,抑制霸权主义,维护发展中国家海洋利益等。中国共产党的和谐海洋思想,为中国海权的发展铺平了道路。

[参考文献]

- [1]胡锦涛.在会见海军第十次党代会代表时的讲话[N].解放军报,2006-12-28.
- [2]毛泽东外交文选[M].北京:中央文献出版社,世界知识出版社,1994.
- [3]邓小平.1979年8月2日在视察海军105号导弹驱逐舰时的讲话[N].中国海洋报,1997-04-25.
- [4]江泽民.论国防和军队建设[M].北京:解放军出版社,2003.
- [5]《解放军报》编辑部.论新世纪新阶段我军的历史使命[N].解放军报,2006-01-09.
- [6][苏]谢·格·戈尔什科夫.国家的海上威力[M].济司二部译.北京:三联书店,1977.
- [7]胡锦涛.在考察海军南海舰队驻三亚部队时的讲话[N].人民日报,2008-04-12.
- [8]毛泽东军事文集(第6卷)[M].北京:军事科学出版社,中央文献出版社,1993.
- [9]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [10]陈挺.中国欲破“马六甲困局”泰国路线图生转机[N].21世纪经济报道,2004-02-13.
- [11]胡锦涛.在八国集团同发展中国家领导人对话会上的讲话[N].人民日报,2006-07-18.
- [12]胡锦涛.在青岛会见巴西等29国海军代表团团长时的讲话[N].人民日报,2009-04-24.

责任编辑:寒江

On the Exploration and Contribution of CCP on the Development of National Thalassocracy: CCP developed an improving series of theory and practice of national thalassocracy in the process of leading the socialist construction of China. CCP take a brand new view of the ocean and bring China on a path to view the ocean and relay on the ocean. It established the strongest ocean power ever in Chinese history that maintained and expanded the interests of China on sea and provided strategic idea and feasible ways to peaceful development of national thalassocracy. (SHI Jia-tao HAN Yi)

The Analysis and the Countermeasures of the Current Situation of the Spiritual and Cultural Life of the New Generation of Rural Migrant Workers: The new generation of rural migrant workers attaches more importance to spiritual and cultural life compared with the first generation of rural migrant workers. Seeing from the reality, the lack of qualified spiritual and cultural life resulted in their spiritual hunger caused notable amount of psychological problems. Nowadays, watching TV and surfing on line become their most important ways of spiritual and cultural life. Thus we should propel the construction of the spiritual and cultural life of rural migrant workers and deepen the household registration system. We should continuously improve the cultural quality of them to ensure they have the same cultural life treatment as urban residents. (DING Cheng-ji)

The Reality and Development Thinking of China's Rural Governance: After the reform and opening-up, the most dramatic change in the economic level of the rural areas of our country is pushing the household contract responsibility system, whereas in the aspect of politics is to implement the villager autonomy as the core of the rural governance. After villagers' autonomy was introduced in the 1980s, a fundamental change has been made to the whole rural political life. The rural management mode has been formed in different areas in practice. However, China's rural economy and culture lags behind, there are many contradictions and problems to be solved in rural governance of China. To perfect rural governance of China, we should start from the reality of China and search for governance system and mechanism in the specific historical stage that suit national conditions and achieve the rural governance in good condition. (WU Yang)

Research on Reverse Adjustment of Our Social Security to Income Distribution: Long-term low level of social security, lack of sound social security system and unbalanced development and others have caused certain degree of reverse adjustment to income distribution in our social security system, which are reflected in two aspects. The government should take a series of measures such as expanding social security and increasing the coverage of social security investment, adjusting the social security funds financing mode and tilting social security spending to the low-income people, etc., in order to change the social security on the reverse adjustment of income distribution, gradually to narrow the income distribution gap, promote social harmony and development. (WANG Mao-fu XIE Yong-cai)

On the Virtuous Interaction between the Rural Collective Sector and the Development of Farmers: Rural collective economy is a specific realization form of socialist public ownership in rural areas. The development of rural collective economy provided vast stage, solid foundation and sufficient guarantee for the development of farmers, which reflects the advantage of socialist system. In return, the development of farmers provided vigorous power for the rural collective economy. Discussion on the virtuous interaction between the rural collective economy and the development of farmers contribute to the theoretical research of rural economic system reform and will provide new enlightenment and thoughts on the problem of agriculture, rural areas and farmers. (ZHAO Yu-xia)